



naziv akta **Spremembe in dopolnitve Občinskega
prostorskega načrta občine Tabor, št. 1**

SD OPN 1

faza: **Izhodišča za pripravo**

datum: **januar 2022**

žig

župan:
Marko Semprimožnik

NAZIV PROSTORSKEGA AKTA
IN ŠTEVILKA PROJEKTA

**SPREMEMBE IN DOPOLNITVE OBČINSKEGA
PROSTORSKEGA NAČRTA OBČINE TABOR,
ŠT. 1**

SD OPN 1

št. 227-2021

FAZA

Izhodišča za pripravo

PRIPRAVLJAVEC
PROSTORSKEGA AKTA

**OBČINA TABOR,
Tabor 21, 3304 Tabor**

**Marko Semprimožnik,
župan Občine Tabor**

NAČRTOVALEC
PROSTORSKEGA AKTA

**URBANISTI, d.o.o.
Grudnova ulica 6
3000 Celje**

DATUM IZDELAVE

januar 2022

ODGOVORNI VODJA
PROJEKTA

**mag. GORAZD FURMAN OMAN, univ.dipl.inž.arh.
PA PPN ZAPS 1060**

ŽIG IN PODPIS
POOBlašČENIH
PROSTORSKIH
NAČRTOVALCEV

**mag. GORAZD FURMAN OMAN, univ.dipl.inž.arh.
PA PPN ZAPS 1060**

SODELAVCI

dr. MOJCA FURMAN OMAN, univ.dipl.inž.geod.

PREGLED VSEBINE

1. Namen in potreba po pripravi SD OPN 1	5
1.1. Vsebinska izhodišča OPN, ki so ključna za SD OPN 1	5
1.2. Potrebe po pripravi SD OPN 1	6
2. Ključni vsebinski predlogi in nameravane rešitve prostorskega razvoja, ki se urejajo s SD OPN 1, z obrazložitvijo, kako se pri tem upoštevajo nadrejeni prostorski akti ter drugi razvojni in varstveni dokumenti	19
2.1. Način določitve ureditvenih območij naselij	19
2.2. Način določitve območij za dolgoročni razvoj naselij	19
2.3. Naselja, za katera se določijo ureditvena območja naselij in območja za dolgoročni razvoj naselij	20
2.4. Strokovne podlage za določanje ureditvenih območij naselij in območij za dolgoročni razvoj naselij	20
2.5. Uskladitev razpršene poselitve s posamično poselitvijo	21
2.6. Presoja zasebnih potreb	21
2.7. Način upoštevanja nadrejenih prostorskih aktov	22
2.8. Način upoštevanja ciljev urejanja prostora	23
2.9. Način upoštevanja poročila o prostorskem razvoju	25
2.10. Način upoštevanja drugih razvojnih in varstvenih dokumentov	28
3. Potrebne investicije v komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo in družbeno javno infrastrukturo	29
4. Okvirni roki za izvedbo priprave SD OPN 1	30
5. Sodelovanje udeležencev urejanja prostora pri pripravi izhodišč	32
5.1. Sodelovanje NUP	32
5.2. Sodelovanje z zainteresirano javnostjo	32
6. Usmeritve za nadaljevanje postopka SD OPN 1	35
7. Priloge	36

UPORABLJENE KRATICE

GZ – gozdno zemljišče

KZ – kmetijsko zemljišče

OPN – občinski prostorski načrt

SD OPN 1 – spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta, št. 1

SZ – stavbno zemljišče

ZUreP-2 – zakon o urejanju prostora

IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO SPREMEMB IN DOPOLNITEV OBČINSKEGA PROSTORSKEGA NAČRTA OBČINE TABOR, ŠT. 1 (SD OPN 1)

**za potrebe določitve ureditvenih območij naselij, območij za dolgoročni razvoj naselij
in opredelitve območja stavbnih zemljišč na posamični poselitvi skladno z 278.**

členom ZUreP-2

ter za izražene zasebne potrebe in potrebe Občine

Ta Izhodišča so pripravljena skladno z 108. členom Zakona o urejanju prostora - ZUreP-2 (Ur.l. RS, št. 61/2017) in skladno z 110. členom ZUreP-2 predstavljajo podlago za sprejem sklepa o začetku priprave prvih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Tabor.

Ta Izhodišča so pripravljena za namen priprave **Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Tabor, št. 1 (SD OPN 1)** in sicer za potrebe **določitve ureditvenih območij naselij, območij za dolgoročni razvoj naselij in opredelitve območja stavbnih zemljišč na posamični poselitvi skladno z 278. členom ZUreP-2 ter za izražene zasebne potrebe in potrebe Občine.**

Pri pripravi Izhodišč so skladno z 108. členom ZUreP-2 upoštevani cilji urejanja prostora, podatki iz prikaza stanja prostora, poročila o prostorskem razvoju, zahteve nadrejenih prostorskih aktov in poznavanje sedanjih in ocena prihodnjih potreb v prostoru. S temi Izhodišči se opredeli in utemelji:

- namen in potrebo po pripravi SD OPN 1
- ključne vsebinske predloge in nameravane rešitve prostorskega razvoja, ki jih Občina Tabor namerava urediti z SD OPN 1, skupaj z obrazložitvijo, kako so pri tem upoštevani nadrejeni prostorski akti ter drugi razvojni in varstveni dokumenti,
- potrebne investicije v komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo in družbeno javno infrastrukturo, ki jih bodo terjale vsebinske rešitve iz prejšnje alineje, ter
- okvirne roke za izvedbo priprave SD OPN 1 in investicij iz prejšnje alineje.

1. Namen in potreba po pripravi SD OPN 1

1.1. Vsebinska izhodišča OPN, ki so ključna za SD OPN 1

Občina Tabor ima veljaven Občinski prostorski načrt Občine Tabor (Uradne objave Občine Tabor št. 2/2016, dne 7.4.2016; v nadaljevanju: OPN), ki je bil sprejet na podlagi Zakona o prostorskem načrtovanju – ZPNačrt (Ur.l. RS, št. 33/07, 108/09, 57/12, 109/12) ter podzakonskih aktov, še posebej Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Ur.l. RS, št. 99/07).

Občina Tabor pristopa k pripravi sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Tabor, št. 1 (SD OPN 1) in sicer na podlagi Zakona o urejanju prostora – ZUreP-2 (Ur.l. RS, št. 61/2017). Območje sprememb in dopolnitev bo zajemalo celotno območje Občine Tabor.

Z OPN je Občina Tabor v njegovem strateškem delu določila strategijo prostorskega razvoja celotne občine, na podlagi katere je bila med drugim v izvedbenem delu OPN določena tudi namenska raba prostora, v okviru le-te tudi nova stavbna zemljišča.

V zaključni fazi sprejema OPN je Občina prejela nove pobude s strani zainteresiranih fizičnih in pravnih oseb, ki pa jih v procesu priprave OPN ni bilo mogoče upoštevati. Prav tako so se pojavile po uveljavitvi OPN razvojne potrebe, ki niso skladne z veljavnim OPN.

Še posebej intenzivno je Občina Tabor z uradnimi pozivi pristopila k zbiranju pobud za spremembo namenske rabe v SD OPN 1 v letu 2020. Prejete izražene zasebne potrebe bo Občina vključila v postopek priprave SD OPN 1.

S SD OPN 1 bo Občina določila tudi novo vsebino, ki jo določa nov ZUreP-2 in sicer bo določila ureditvena območja naselij, območja za dolgoročni razvoj naselij in se opredelila do območij stavbnih zemljišč na posamični poselitvi skladno z 278. členom ZUreP-2.

Spremembe in dopolnitve se bodo nanašale na določila besedilnega in grafičnega dela OPN.

Na tem mestu podajamo ključno vsebino OPN, ki se nanaša na poselitev, in predstavlja vsebinska izhodišča za pripravo SD OPN 1.

V strateškem delu OPN (13. člen) je določeno omrežje naselij celotne občine Tabor z njihovo stopnjo središčnosti, vlogo in funkcijo. Naselje Tabor ima določeno prvo stopnjo v omrežju naselij občine (2. odstavek, 13. člen). Prostorski razvoj in nova grajena struktura se skladno s strateškim delom usmerjata v strnjena naselja na naslednji način:

- »vlogo vodilnega naselja občine (prva stopnja v omrežju naselij občine) ima občinsko središče Tabor,
- drugo stopnjo v omrežju naselij imajo naselja Ojstriška vas, Pondor - vas in Kapla - vas; v teh naseljih se zagotavljajo površine za razvoj kmetij z dopolnilnimi dejavnostmi, pa tudi površine za oskrbo, turizem in stanovanja,
- tretjo stopnjo v omrežju naselij imajo vse ostale oblike strnjene grajene strukture (Loke – vas, Črni vrh – vas, Pondor – nova poselitev južno od Bolske, Hudimarje – zaselek, Kapla – zaselki ob regionalni cesti in Vindija, Dragopolje, Loški vrh (lokalno ime

Vinogradi) in drugi zaselki), v njih pa se prvenstveno zagotavljajo površine za razvoj kmetij z dopolnilnimi dejavnostmi in stanovanja» (3. odstavek, 13. člen).

V strateškem delu OPN so določena okvirna območja naselij:

- okvirno območje naselja Črni vrh – ON1
- okvirno območje naselja Dragopolje – ON2
- okvirno območje naselja Kapla – ON3
- okvirno območje Dragopolje (kmetijsko proizvodna cona) – ON4
- okvirno območje naselja Vindija – ON5
- okvirno območje naselja Loke – ON6
- okvirno območje naselja Loški vrh (Vinogradi) – ON7
- okvirno območje naselja Ojstriška vas – ON8
- okvirno območje naselja Pondor – ON9
- okvirno območje naselja Pondor (jug) – ON10
- okvirno območje naselja Tabor – ON11
- okvirno območje naselja Hudimarje – ON12

V izvedbenem delu OPN so za ta naselja nadalje določena območja stavbnih zemljišč v okviru enot urejanja prostora.

V strateškem delu OPN (22. člen) so določena okvirna območja razpršene poselitve in sicer na naslednji način:

»Izven strnjenih naselij je poselitev prepoznana kot avtohtona oblika razpršene poselitve, ki se razlikuje med južnim, bolj hribovitim delom in med osrednjim ter južnim delom občine, ki je gričevnat oz. ravninski. V južnem delu občine, na območju Posavskega hribovja, se razpršena poselitev pojavlja pretežno v obliki kmetij v celkih; v severnem in osredjem delu občine, t.j. v Savinjski dolini in na prehodu iz ravninskega dna v hribovit svet, pa pretežno kot manjše, največkrat razložene kmetije. Za večino območij disperzne poselitve so v veljavnem prostorskem planu že določena stavbna zemljišča. Ta so določena tudi za disperzno poselitev, na kateri se nahaja pretežno stanovanjska gradnja. Zato se ta opredeli kot pretežno stanovanjska gradnja v okviru razpršene poselitve.

Kot območje razpršene poselitve se v občini Tabor nahaja tudi območje počitniških hiš v Miklavžu pri Taboru, ki sega na območje sosednje Občine Braslovče oz. se povezuje z območjem zidanic, ki se uporabljajo kot počitniške hiše; to skupno medobčinsko območje se razvija kot zaključeno območje, v katerem je predvidena gradnja počitniških hiš.«

Izven naselij so nato v izvedbenem delu OPN določena območja stavbnih zemljišč kot območja razpršene poselitve skladno s takrat veljavnim 45. členom ZPNačrt.

1.2. Potrebe po pripravi SD OPN 1

Potrebe Občine

- UON / ODRN:

Dne 24.10.2017 je bil sprejet nov Zakon o urejanju prostora - ZUreP-2 (Ur. l. RS, št. 61/2017), ki je stopil v veljavo dne 1.6.2018.

Nov ZUreP-2 med drugim določa novo vsebino občinskih prostorskih načrtov, ki v OPN še ni bila določena, in sicer na področju poselitve za:

- ureditvena območja naselij,
- območja za dolgoročni razvoj naselij in
- posamična poselitve.

ZUreP-2 ob tem v 278. členu določa, da morajo za navedene vsebine Občine najpozneje do 1.1.2023 uskladiti svoje OPN. Nadalje ZUreP-2 določa, da Občine določijo ureditvena območja naselij in območja za dolgoročni razvoj naselij ob prvih spremembah OPN.

Zaradi navedene zakonske obveze, t.j. 2. odstavka 278. člena ZUreP-2, Občina Tabor pristopa k SD OPN 1 z namenom določitve ureditvenih območij naselij in območij za dolgoročni razvoj naselij, na podlagi 1. odstavka 278. člena ZUreP-2 pa tudi k opredelitvi območij stavbnih zemljišč na posamični poselitvi.

Z določitvijo ureditvenih območij naselij in območij za dolgoročni razvoj naselij bodo podane osnove za lažje strokovno odločanje v odzivanjih na zasebne potrebe v prostoru (pobud za spremembo namenske rabe prostora v OPN).

Okvirna območja za dolgoročni razvoj naselij pa bodo skladno s 4. odstavkom 28. člena tudi podlaga za odločanje nosilcev urejanja prostora o rabi prostora in določanje pravnih režimov na teh območjih.

Ob tem ima Občina Tabor tudi posamezne potrebe, ki so v javnem interesu in se nanašajo na spremembo namenske rabe v postopku SD OPN 1.

- poslovna (gospodarska) cona ob regionalni cesti:

Občina Tabor želi s SD OPN 1 zagotoviti pogoje za gradnjo občinske poslovne cone v zaselku Dragopolje ob regionalni cesti (gre za širše območje naselja Kapla po RPE). Območje gospodarske cone se nahaja tik ob regionalni cesti z možnostjo neposrednih dostopov. V ta namen se nazaj v primarno rabo vračajo stavbna zemljišča predvidene »ekološke« vasi v Kapli, ki se v zadnjem desetletju ni realizirala, Občina pa v tem času tudi ni našla interesentov za gradnjo kmetijsko stanovanjskega območja.

- družbena infrastruktura:

Občina Tabor želi v neposredni bližini šole, na območju gozda, umestiti urejene zelene površine naselja za potrebe šole in vrtca, naselja Tabor in za občinske potrebe. Tik ob šoli se tako s SD OPN 1 umeščajo rekreativne zelene površine z možnostjo ureditve hiške na drevesu, učilnice na prostem, odprtih igrišč in podobno.

V širšem območju naselja Pondor, ob Bolski, želi Občina Tabor s SD OPN 1 umestiti športno igrišče.

S SD OPN 1 bo Občina uredila tudi druge zadeve, ki so v javnem interesu, mdr. bo določila stavbna zemljišča na območju objektov v Taboru, ki so v njeni lasti (hiša ob Konjščici).

- racionalizacija glede nezazidanih SZ:

Pri določanju ureditvenih območij naselij in območij za dolgoročni razvoj naselij bo Občina ponovno proučila predviden razvoj omrežja poselitve, kot je določen v strateškem delu OPN. Z namenom racionalizacije nezazidanih stavbnih zemljišč bo predlagala spremembe tudi v sistemu poselitve na ravni občine, še posebej na območjih, kjer zaradi predrage komunalne opreme načrtovan razvoj naselij ni ekonomsko optimalen (npr. na območju predvidene »eko vasi« Kapla, Pondor – jug ipd.). Nezazidana stavbna zemljišča bo po strokovnih kriterijih predlagala za spremembo v primarno rabo, s čimer bo zagotovila vsaj delno kompenzacijo za širitve stavbnih zemljišč na kmetijska zemljišča oz. za izgubljene resurse kmetijskih zemljišč zaradi načrtovanih potreb občine in zasebnih potreb, kjer je gradnja dejansko možna.

Pri predlaganih spremembah NR iz SZ v KZ bo Občina na območjih, ki niso v lasti Občine, sodelovala z lastniki zemljišč in jih o postopku SD OPN 1 še posebej obveščala.

- parkirna mesta ob javnih stavbah v Taboru:

V centru naselja Občina Tabor predvideva izgradnjo večnamenskega objekta, tudi knjižnice, za katerega pa bo potrebno zagotoviti zadostno število parkirnih mest, ki jih na predvideni gradbeni parceli objekta ni možno umestiti. Zato bo Občina Tabor s SD OPN 1 predlagala spremembo PIP tako, da bo mogoče za javne stavbe oz. stavbe v lasti Občine zagotavljati parkirna mesta tudi na drugih javnih površinah v bližini.

Občina Tabor bo tako v postopku SD OPN 1 na območju dela naselja Tabor določila, da se lahko parkirna mesta za javne stavbe določijo tudi izven gradbene parcele te stavbe, saj je gradnja v centralnem delu vasi strnjena, gradbene parcele pa ponekod izkoriščene z večjimi faktorji zazidanosti javnih stavb. Hkrati Občina zagotavlja več območij javnih parkirnih mest v naselju, ki se lahko uporabljajo tudi za potrebe vseh javnih stavb, centralni del naselja je namreč majhen, strnjeno pozidan, od javnih stavb pa so parkirna mesta na voljo povprečno v radiju do 100 m.

- PIP v Ojstriški vasi (naselbinska dediščina):

Občina Tabor bo v postopku SD OPN 1 skupaj s pristojnim nosilcem s področja varstva kulturne dediščine na območju naselbinske dediščine v Ojstriški vasi proučila veljavne prostorsko izvedbene pogoje (PIP) in predlagala njihovo prilagoditev (predvsem glede oblikovanja objektov) dejanskemu stanju. V Ojstriški vasi namreč novejša grajena struktura (predvsem novejše stanovanjske stavbe ter nekatere nestanovanjske stavbe) delno že odstopa od varstvenih zahtev, ki veljajo na območju naselbinske dediščine, predvsem kar se tiče izgradnje balkonov, umestitve in oblike okenskih odprtín ipd., prav tako je zaznan tudi nadaljnji trend sodobnejše gradnje. Občina bi zato želela skupaj s pristojnim nosilcem proučiti, ali se lahko (nekateri) PIP-i bolj približajo predpisanim pogojem v sosednji EUP, to je naselju Tabor, ki se nahaja v neposredni bližini Ojstriške vasi.

- druge spremembe:

S SD OPN 1 bo Občina uredila tudi druge zadeve, ki so v javnem interesu, mdr. bo poskusila poiskati ustrezne strokovne rešitve glede prikaza občinskih cest v grafičnih načrtih oz. ustreznih določb v SD OPN 1, ki bi lahko bile podlaga za nadaljnje sprejemanje odlokov v občinskih cestah in podobno.

Občina bo v SD OPN 1 nadalje proučila možnost, ali lahko naselje Ojstriška vas opredeli kot urbano naselje. Pobuda izhaja iz povsem spremenjenega načina življenja v čedalje bolj urbaniziranem naselju Ojstriška vas, kjer prihaja do zmanjševanja dejavnosti iz naslova primarne rabe, večja pa se delež nekmetijskih dejavnosti in bivanja. Občina bo na podlagi ažurnih podatkov proučila, ali Ojstriška vas izpolnjuje pogoje za uvrstitev v urbano naselje in smiselno spremenila odlok.

Občina bo v SD OPN 1 nadalje proučila veljavne določbe glede velikosti gradbenih parcel v posameznih EUP (min. velikosti GP v slemenski poselitvi, kot je npr. zaselek Vinogradi so se ponekod izkazale kot ovira pri izvedbi gradnje zaradi lege objektov in ozkih, majhnih GP na slemenih ipd.), drugih pogojev za oblikovanje objektov, predvsem glede oblikovanja streh (možnost izvedbe ravnih streh na manjših, posameznih delih objektov izven območij naselbinske dediščine) in podobno, predvsem za vsebine, ki so se v času izvajanja OPN izkazale kot pomanjkljivo določene. Na tak način bo korigirala tudi vsebino odloka glede postavitve in oblikovanja nezahtevnih in enostavnih objektov, ki se je zaradi spremembe področne uredbe izkazala za težje berljivo in ponekod nejasno.

S SD OPN 1 bo Občina nadalje tudi dopolnila odlok tako, da bodo odpravljena morebitna neskladja odloka, podrobneje pojasnjena posamezna vsebina, izvedeni bodo popravki odloka, za katere se je v času njegove uporabe izkazalo, da je potrebno vsebino natančneje določiti, korigirati ipd., vsebina, ki je bila v odloku vezana na posamezne uredbe, ki so spremenile, bo ustrezno korigirana ipd. Pri teh dopolnitvah bo Občina Tabor intenzivno sodelovala tudi z UE Žalec, ki jo bo zaprosila za pripombe glede na zaznane težave pri izvajanju določb OPN iz pristojnosti UE.

Potrebe Občine Tabor, ki so predmet SD OPN 1, so navedene v spodnji tabeli.

tabela 1: Potrebe Občine Tabor

ZAP. ŠT. POBUDE	interna občinska št.	št. parc. - pobuda v SD OPN1	k.o. - pobuda v SD OPN1	površina (m2) - pobuda v SD OPN1	OBSTOJEČA NRP - iz veljavnega prostorskega akta občine	PREDLAGANA NRP - v SD OPN 1
- poslovna (gospodarska) cona ob regionalni cesti:						
7	2021 3500 3 POSLOVNA CONA A.	653/5, 653/6, 653/7 (del), 653/9 (del), 654/4	Ojstriška vas	14081	K1	IG
8	2021 POSLOVNA CONA B.	655, 656/2	Ojstriška vas	25879	IK	IG
9	2021 3500 2 KOMPENZACIJA KZ ZA POSLOVNO CONO	657/5, 657/7, 659/2, 673/2 (del), 679/2 (del), 680/2 (del), 684/4 (del), 685/2 (del), 1633/4	Ojstriška vas	11562	SK	K1
- družbena infrastruktura:						
30	2021 3500 4 REKREACIJA OB ŠOLI	1188/4 (del)	Ojstriška vas	5682	G	ZS ali ZD
71	2021 3500 9 IGRIŠČE PONDOR	1565/9 (del), 1663/3 (del)	Ojstriška vas	868	K1	ZS
36	2021 3500 1 HIŠA OB KONJŠČICI	946/4	Ojstriška vas	1827	K1	A
- racionalizacija glede nezazidanih SZ:						
21	2021 ZMANJŠANJE NEZAZIDANIH STAVBNIH ZEMLJIŠČ PONDOR – JUG (KOMPENZACIJA KZ ZA SPREMEMBE NR iz KZ v SZ)	1595/7, 1596/1, 1596/10, 1596/11, 1658/11 (del)	Ojstriška vas	16215	SS	K1
- parkirna mesta ob javnih stavbah v Taboru:						
odlok1	2021 SPREMEMBA ODLOKA (PIP) ZA PM	*243/2, 1177/1, 1177/2, 1177/4	Ojstriška vas	Sprememba PIP za EUP TA02, TA04: »Če na gradbeni parceli stavbe v lasti občine ni mogoče zagotoviti zadostnega števila parkirnih mest, se ta lahko zagotovijo na drugih javnih površinah oz. javnih parkirnih mestih v bližini.«		
- PIP v Ojstriški vasi (naselbinska dediščina):						
odlok2	2021 SPREMEMBA ODLOKA (PIP) ZA OJSTRIŠKO VAS	območje naselbinske dediščine Ojstriška vas	Sprememba PIP za EUP OJ01 – OJ05: Skupaj s pristojnim NUP se prouči možnost sprememb PIP tako, da bi veljali podobni PIP kot v naselju Tabor.			
- druge spremembe:						
odlok3	2021 SPREMEMBA ODLOKA (PIP) IN/ALI	območje celotne občine		Sprememba PIP za občinske ceste: Poiščejo se ustrezne strokovne rešitve glede prikaza in/ali določb (PIP) za občinske ceste, ki bi bile podlaga za nadaljnje odloke o		

	GRAFIČNIH NAČRTOV ZA OBČINSKE CESTE		občinskih cestah.
odlok4	2021 SPREMEMBA ODLOKA GLEDE UVRSTITVE OJSTRIŠKE VASI MED URBANA NASELJA	Naselje Ojstriška vas	Sprememba strateškega dela: Preverijo se ažurni podatki in v kolikor je to mogoče, se v odloku (strateški del) Ojstriška vas opredeli kot »urbano naselje«
odlok5	2021 SPREMEMBA ODLOKA OZ. POSAMEZNIH DOLOČB, KI TEMELJJO NA STROKOVNIH ODLOČITVAH	območje celotne občine	Sprememba posameznih členov, predvsem PIP za posamezne EUP, pa tudi skupnih PIP, ki veljajo za vse posege.
odlok6	2021 SPREMEMBA ODLOKA KOT SPLOŠNE KOREKCIJE	območje celotne občine	Sprememba posameznih členov: Odpravljena bodo posamezna neskladja odloka, podrobneje pojasnjena posamezna vsebina, izvedeni bodo popravki odloka, za katere se je v času njegove uporabe izkazalo, da je potrebno vsebino natančneje določiti, korigirati ipd., vsebina, ki je bila v odloku vezana na posamezne uredbe, ki so spremenile, bo ustrezno korigirana ipd.
	Skupna površina sprememb NR v m2		76114
	Skupna površina sprememb NR v ha		7,61

Skupna površina potreb Občine Tabor je navedena v spodnji tabeli.

tabela 2: Skupna površina potreb Občine Tabor

		v m2	v ha
Sprememba PNRP	znotraj SZ	25879	2,59
Sprememba NRP	iz KZ v SZ	16776	1,67
	iz SZ v KZ	27777	2,78
	iz GZ v SZ	5682	0,57
Skupna površina sprememb		76114	7,61

Potrebe nosilcev urejanja prostora

Pri vsebinskem (strokovnem) določanju ureditvenih območij naselij in območij za dolgoročni razvoj naselij se bodo upoštevale tudi potrebe pristojnih nosilcev urejanja prostora, ki jih bodo podali v svojih smernicah in mnenjih skladno z ZUreP-2.

Prav tako se bodo upoštevale smernice in mnenja pristojnih nosilcev urejanja prostora glede izraženih zasebnih potreb, t.j. njihove opredelitve glede pobud. Če v postopku priprave SD OPN 1 kljub usklajevanju med državnimi nosilci urejanja prostora ne bo mogoče oblikovati vsestransko strokovno sprejemljive in ustrezne rešitve, se kot skrajno sredstvo lahko uporabi institut prevlade ene javne koristi nad drugo javno koristjo skladno z 19. členom ZUreP-2.

Poleg tega se bodo upoštevale že izražene potrebe nosilca za področje gozdov, ki v izdanih odločbah za krčitve gozdov Občini Tabor nalaga uskladitev z ustrezno namensko rabo v SD OPN 1. Za območja izdanih odločb se tako predlaga sprememba namenske rabe iz GZ v KZ.

Upoštevale se bodo tudi druge izražene potrebe nosilcev urejanja prostora, ki jih bodo podali v smernicah in mnenjih skladno z ZUreP-2, prav tako pa izražene potrebe, kot so jih podali v fazi Izhodišč (gl. poglavje 5 Sodelovanje udeležencev urejanja prostora pri pripravi Izhodišč).

Nabor nosilcev urejanja prostora se bo določil v sklepu o pripravi SD OPN 1.

Zasebne potrebe

Predmet SD OPN 1 so tudi zasebne potrebe, ki jih je Občina Tabor prejela do sprejema teh Izhodišč.

V kolikor bo Občina Tabor v nadaljevanju postopka ugotovila, da obstaja dodaten interes po vključitvi zasebnih potreb (pobud) v postopek SD OPN 1, lahko zaradi racionalnosti v postopek SD OPN 1 vključiti tudi zasebne potrebe, ki se jih zbere naknadno, pri čemer pa ne sme biti kršeno načelo ekonomičnosti (2. odstavek 12. člena ZUreP-2). V primeru vključitve dodatnih zasebnih pobud se sprejme dopolnitev teh Izhodišč in dopolnitev Sklepa o začetku postopka SD OPN 1.

Zasebne potrebe se bodo v prvih fazah SD OPN 1 presojale z vidika skladnosti s temeljnimi pravili urejanja prostora in s cilji prostorskega razvoja občine, tudi na podlagi izdelanih strokovnih podlag, kasneje pa tudi z ostalih vidikov. Zasebne potrebe se bodo v ta namen posredovale tudi v presojo pristojnim nosilcem urejanja prostora in sicer v fazi pridobivanja konkretnih smernic z namenom kasnejše čim večje racionalizacije postopka SS OPN 1.

Zasebne potrebe, ki so predmet SD OPN 1, so navedene v spodnji tabeli.

tabela 3: Zasebne potrebe

ZAP. ŠT. POBUDE	interna občinska št.	št. parc. - vloga pobudnika	št. parc. - upoštevana pobuda v SD OPN1	k.o. - pobuda v SD OPN1	površina (m2) - pobuda v SD OPN1	OBSTOJEČA NRP - iz veljavnega prostorskega akta občine	PREDLAGANA NRP - v SD OPN 1	PRILOGE
1	2019 3504 4	448/4 (del)	448/4 (del)	Ojstriška vas	2897	K1	A	fotografije
2	2016 3504 2	450/6 (del)	450/6 (del)	Ojstriška vas	930	K1	A	fotografije, GD za gradnjo NO, podrobnejši opis investicijske namere, mnenje KSS (NEG)
3	2020 3500 39	422/6, 422/7	422/6, 422/7	Ojstriška vas	9635	K1	A ali SS	fotografije
4	2020 3500 30	503/5 (del)	503/5 (del)	Ojstriška vas	739	K1	As	fotografije
5	2021 3500 12	585/2 (del)	585/2 (del)	Ojstriška vas	1000	K1	A	fotografije
6	2018 3504 1	547/48 (izvedena parcelacija, nova št. parcele je 547/51)	547/51 (del)	Ojstriška vas	2131	K1	SK	fotografije
10	2020 3500 16	688/2 (del), 689/4 (del), 701/2, 703/3, 704/4, 704/2 (na grafiki je označena tudi parcela 688/3, ki se zato vključi v pobudo)	688/2 (del), 688/3 (del), 689/4 (del), 701/2, 703/3, 704/4, 704/2	Ojstriška vas	869	K1	SK	fotografije
11	2020 3500 3	159/2 (del), 159/4 (del)	159/2 (del), 159/4 (del)	Ojstriška vas	253	K1	SK	fotografije
12	2020 3500 13	786/2	786/2	Ojstriška vas	1311	K1	SK	fotografije
13	2017 3504 7	794 (del)	794 (del)	Ojstriška vas	507	K1	SK	fotografije
14	2020 3500 17 / 1	2/1 (del), 1 (del), 8 (del)	2/1 (del), 1 (del)	Miklavž	3434	K1	A	fotografije
15	2020 3500 19	757/1 (del) (opomba: željena površina pobude na vlogi se ne ujema z označenim območjem na grafiki; pobuda je povzeta iz grafične priloge pobudnikove vloge)	757/1 (del)	Ojstriška vas	1089	K1	SK	fotografije

16	2020 3500 27	1949 (del)	1949 (del)	Ojstriška vas	3527	K1	SK	fotografije
17	2018 3504 2	2000 (del), 2001/1, 2001/2, 2002 (na pobudi je navedena parcela 2001, za katero je bila izvedena parcelacija)	2000 (del), 2001/1, 2001/2, 2002	Ojstriška vas	3359	K1	SK	fotografije
18	2020 3500 17 / 2	2/1 (del), 1 (del), 8 (del)	2/1 (del), 8 (del)	Miklavž	2597	K1	A	
19	2020 3500 20	44/3 (pobudnik navaja, da je predmet pobude celotna parcela; opomba: del parcele 44/3 je že opredeljen kot SZ v površini 1217 m ² , ki pa ima določeno NR: A)	44/3	Miklavž	12939	K1 (delno NR: A)	A ali SS ali BT (podanih je več možnih namenov)	fotografije
20	2020 3500 42	1595/5	1595/5	Ojstriška vas	908	SS	K2	
22	2020 3500 18	19/3 (del)	19/3 (del)	Miklavž	700	K1	A	fotografije, GD za zidanico (št. 351-505/88-4/4, 15.8.1990)
23	2020 3500 1	1962/1, 1962/2	1962/1, 1962/2	Ojstriška vas	4816	K1	SK	fotografije
24	2021 3500 7	1239	1239	Ojstriška vas	1048	K1	A	fotografije
25	2017 3504 4	53 (del)	53 (del)	Miklavž	824	K1	A	fotografije
26	2017 3504 3	48 (del), 50 (del), 52 (del)	48 (del), 50 (del), 52 (del)	Miklavž	2277	K1	BT (ali druga ustrezna NR, kot je ZS, IK, A)	fotografije, mnenje KSS, dokumentacija v zvezi z inšpekcijskim nadzorom
27	2021 3504 104 /1	1298 (del)	1298 (del)	Ojstriška vas	161	K1	SK	fotografije
28	2020 3500 36	1266	1266	Ojstriška vas	7624	K1	E	fotografije
29	2020 3500 11	1272, 1268 (opomba: parcela št. 1272 je v celoti SZ, zato se kot pobuda obravnava samo parcela 1268)	1268	Ojstriška vas	2902	K1	SS	fotografije
31	2020 3500 21	481/3, 481/5	481/3, 481/5	Črni vrh	2549	K1	A	fotografije
32	2020 3500 9	1281/1, 1281/2	1281/1, 1281/2	Ojstriška vas	3209	SS	K1 ali K2	
33	2020 3500 7	486/3	486/3	Črni vrh	548	K1, G	A	fotografije
34	2020 3500 34	1150 (del)	1150 (del)	Ojstriška vas	800	K1	SS	fotografije

35	2020 3500 8	1145/1 (del)	1145/1 (del)	Ojstriška vas	400	K1	SS	fotografije
37	2021 3500 10	87/1 (del)	87/1 (del)	Miklavž	2500	K2	IK	fotografije, mnenje KSS
38	2021 3500 13	1055/1	1055/1	Ojstriška vas	9936	K1	A	mnenje KSS, fotografije
39	2019 3500 5	1054/4 (del) (opomba: oblikuje se pobuda v taki površini, da zadosti pogojem glede min. velikosti gradbene parcele v OPN - 500 m2 min.)	1054/4 (del)	Ojstriška vas	500	K1	A	fotografije, mnenje KSS
40	2020 3500 12 / 3	248/3 (del)	248/3 (del)	Miklavž	894	IG	K1	fotografije, podrobnejši opis investicije
41	2020 3500 12 / 1	248/1 (del), 248/3 (del)	248/1 (del), 248/3 (del)	Miklavž	6701	IG	BT	fotografije, podrobnejši opis investicije
42	2020 3500 12 / 2	248/1 (del), 248/2 (del), 248/3 (del)	248/1 (del), 248/2 (del), 248/3 (del)	Miklavž	1918	K1, G	BT	fotografije, podrobnejši opis investicije
43	2020 3350 22	1120/12	1120/12	Ojstriška vas	837	K1	SS	fotografije
44	2018 3504 3	369/4 (del)	369/4 (del)	Črni vrh	200	K2	A	fotografije
45	2020 3500 15	1120/11	1120/11	Ojstriška vas	642	K1	SS	fotografije
46	2020 3500 12 / 4	252/6 (del), 252/7 (del), 237/4 (del)	252/6 (del), 252/7 (del), 237/4 (del)	Miklavž	1112	K1	A	fotografije, podrobnejši opis investicije
47	2020 3500 12 / 5	252/7 (del)	252/7 (del)	Miklavž	860	K1	A	fotografije, podrobnejši opis investicije
48	2020 3500 10 / 3	1016/5 (del), 1018/1 (del)	1016/5 (del), 1018/1 (del)	Ojstriška vas	5397	G, K1	SS	fotografije
49	2019 3504 1	335/1 (del) (opomba: na pobudi je navedena parcela pred parcelacijo 335)	335/1 (del)	Črni vrh	1282	K2	A ali BT	Fotografije, mnenje KSS
50	2020 3500 35	1016/2 (del)	1016/2 (del)	Ojstriška vas	161	K1	SS	fotografije
51	2020 3500 10 / 2	1018/21 (del)	1018/21 (del)	Ojstriška vas	7069	G, K2	SS	fotografije
52	2017 3504 6	305/2 (del)	305/2 (del)	Črni vrh	1382	K2	A	fotografije, GD št. 351-33/86-6/9, datum 5.2.1986
53	2020 3500 10 / 1	1024/7 (del)	1024/7 (del)	Ojstriška vas	825	G	SK	fotografije
54	2017 3504 9 /	211/1 (del), 214	211/1 (del), 214	Črni vrh	2584	G, K1	A	fotografije

	1							
55	2017 3504 9 / 2	211/1 (del)	211/1 (del)	Črni vrh	2236	K1	E	fotografije
56	2021 3500 8	185 (del), 186/1 (del)	185 (del), 186/1 (del)	Črni vrh	250	K1	SK	fotografije
57	2020 3500 23	168 (nova parcelacija: 169/2)	169/2 (del)	Črni vrh	500	K1	SK	fotografije
58	2020 3500 14	89/9, 89/21	89/9, 89/21	Črni vrh	1194	K1	A	fotografije
59	2021 3500 5 / 1	1051/1 (del)	1051/1 (del)	Črni vrh	406	K1, G	A	fotografije, GD št. 351-259/2018-15, datum 6.8.2018
60	2017 3504 2	1016 (del), 1017/1 (del), 1018 (del), *157	1016 (del), 1017/1 (del), 1018 (del), *157	Črni vrh	3204	K2, G	A	fotografije, dovoljenje za objekt daljšega obstoja št. 351-637/2018-17, 26.4.2019, podrobnejši opis stanja
61	2017 3504 1	1029/1 (del), 1029/3 (del), 1058/12 (del)	1029/1 (del), 1029/3 (del), 1058/12 (del)	Črni vrh	660	K2, G	BT	fotografije, mnenje KSS
62	2020 3500 2	1089/3 (del)	1089/3 (del)	Črni vrh	800	K1	A	fotografije
63	2017 3504 8	1065/2 (del)	1065/2 (del)	Črni vrh	500	K1	A	fotografije, pobudnik navaja, da je za lopo pridobljeno dovoljenje št. 3501-26/2017 (ni priloženo)
64	2017 3504 5 / 2	983/2, 983/3 (opomba: ta parcela ne obstaja)	983/2	Črni vrh	1803	K2	BT	fotografije, skica
65	2017 3504 5 / 1	956/3 (del), 983/3 (opomba: ta parcela ne obstaja)	956/3 (del)	Črni vrh	242	K2	A	fotografije, podrobnejši opis problematike
66	2018 3504 4	494/6 (del)	494/6 (del)	Miklavž	205	K1, K2	A	fotografije, dokumentacija glede postavitve obstoječega objekta
67	2020 3500 32	597/3 (del)	597/3 (del)	Miklavž	3179	K1	ZS (ali druga ustrezna NR, kot je BT, IK, A)	fotografije, mnenje KSS, podrobnejši opis investicije
68	2020 3500 37	1814/3 (del)	1814/3 (del)	Ojstriška vas	1300	K1	SK	fotografije
69	2020 3500 25	1062/1, 1062/2, 1053/4 (opomba - nova parcelacija, nova parcela je 1053/10)	1062/1 (del), 1062/2 (del), 1053/10 (del)	Ojstriška vas	6275	K1, G	SK	fotografije, mnenje KSS

70	2021 3500 5 / 2	1051/1 (del)	1051/1 (del)	Črni vrh	406	A	K1	gl. obrazložitev sosednje pobude
72	2020 3500 34	291/2 (del)	291/2 (del)	Črni vrh	832	K2	A	fotografije, GD št. 351-140/81-6/9, datum 13.3.1981
73	2020 3500 6	739 (del)	739 (del)	Črni vrh	1087	K2	SK	fotografije, mnenje KSS
74	2020 3500 33	1201/1 (del), 1201/4	1201/1 (del), 1201/4	Ojstriška vas	3792	K1	A	fotografije, podrobnejši opis namena
75	2020 3500 5	1620/1 (del)	1620/1 (del)	Ojstriška vas	653	K1, G	As	fotografije, idejna zasnova umestitve EO/NO objektov
76	2020 3500 31	230/4 (del)	230/4 (del)	Črni vrh	993	K2	Av ali BT	fotografije
77	2020 3500 43	2000 (del)	2000 (del)	Ojstriška vas	233	K1	SK	fotografije
78	2021 3504 104 /2	1298 (del)	1298 (del)	Ojstriška vas	69	K1	SK	fotografije
79	2021 3500 6	778 (del), 779 (del)	778 (del), 779 (del)	Ojstriška vas	651	K1	SK	fotografije
80	2020 3500 28	699/1 (del)	699/1 (del)	Ojstriška vas	580	K1	SK	fotografije
81	2020 3500 29	265/3 (del)	265/3 (del)	Ojstriška vas	712	K1	A	fotografije, mnenje KSS
82	2020 3500 26	898/1 (del)	898/1 (del)	Ojstriška vas	600	K2	A	fotografije
83	2020 3500 38	277 (del)	277 (del)	Črni vrh	1333	K2	A	fotografije, GD št. 351-148/2005, datum 14.7.2005

Skupna površina zasebnih potreb je navedena v spodnji tabeli.

tabela 4: Skupna površina zasebnih potreb

		v m2	v ha
Sprememba PNRP	znotraj SZ	6701	0,67
Sprememba NRP	iz KZ v SZ *	142535	14,25
	iz SZ v KZ	5417	0,54
	iz GZ v SZ	825	0,08
Skupna površina sprememb NR		155478	15,55

* opomba: v zgornji bilanci so pobude, ki delno ležijo na KZ, v manjšem delu pa na GZ, upoštevane v spremembi »iz KZ v SZ«

2. Ključni vsebinski predlogi in nameravane rešitve prostorskega razvoja, ki se urejajo s SD OPN 1, z obrazložitvijo, kako se pri tem upoštevajo nadrejeni prostorski akti ter drugi razvojni in varstveni dokumenti

2.1. Način določitve ureditvenih območij naselij

Občina Tabor bo s SD OPN 1 določila ureditvena območja vseh naselij v občini na podlagi ZUreP-2.

ZUreP-2 določa (3. člen, 45. točka), da ureditveno območje naselja »obsega obstoječe naselje, nepozidana zemljišča, namenjena graditvi objektov, in kmetijska, gozdna, vodna zemljišča ter druga zemljišča, ki niso namenjena graditvi objektov in na katerih ni predviden razvoj, a so zaradi svoje lege povezana z ostalimi deli naselja in so v funkciji poselitve«.

Ureditvena območja naselij bo Občina Tabor skladno s 1. odstavkom 25. člena ZUreP-2 določila na podlagi:

- strukture naselja glede na namembnost površin, izkoriščenost prostora in urbanistično oblikovalske usmeritve,
- družbenih in gospodarskih potreb,
- veljavnih pravnih režimov in
- podatkov iz evidence stavbnih zemljišč.

Meje ureditvenih območij naselij bo Občina Tabor skladno z 2. odstavkom 25. člena ZUreP-2 določila s tako natančnostjo, da jih mogoče grafično prikazati v zemljiškem katastru.

2.2. Način določitve območij za dolgoročni razvoj naselij

Občina Tabor bo s SD OPN 1 določila območja za dolgoročni razvoj vseh naselij v občini na podlagi ZUreP-2.

ZUreP-2 določa (28. člen), da je območje za dolgoročni razvoj naselja »območje, rezervirano za prihodnjo širitev ureditvenega območja naselja, zemljišča znotraj njega pa ohranijo namensko rabo prostora, dokler se jim za namen širitve ne določi ustrezna namenska raba prostora in prostorski izvedbeni pogoji«.

Občina Tabor bo skladno z 2. odstavkom 28. člena ZUreP-2 za dolgoročni razvoj naselja določila tista zemljišča, ki so v neposredni bližini območja naselja in večinoma še niso namenjena poselitvi, in so z vidika trajnostne rabe naravnih virov, ohranjanja kmetijskih zemljišč, varstva okolja, ohranjanja narave, varovanja gozdov ali varstva kulturne dediščine manj pomembna, je pa na njih dolgoročno smiselna funkcija poselitve glede na:

- naravne danosti,
- veljavne pravne režime in področne predpise,
- dostopnost do gospodarske javne infrastrukture in družbene infrastrukture oziroma možnosti zagotavljanja komunalne opremljenosti,
- možnost zagotavljanja javnega potniškega prometa,
- možnosti zagotavljanja stanovanjskih območij z oskrbnimi in storitvenimi dejavnostmi in
- možnost izboljšanja urbanistične urejenosti ter ohranjanja, izboljšanja ali oblikovanja nove prepoznavne podobe naselja.

Območje za dolgoročni razvoj naselja se skladno s 3. odstavkom 29. člena ZUreP-2 okvirno določi v regionalnem prostorskem planu ali občinskem prostorskem planu. Regionalni prostorski plan za območje regije oz. za območje, v katerem se nahaja Občina Tabor, ni sprejet. Skladno z 267. členom ZUreP-2 se z uveljavitvijo tega zakona podaljšuje veljavnost OPN, pri čemer se za občinski prostorski plan po tem zakonu šteje strateški del OPN. To pomeni, da bo Občina Tabor območja za dolgoročni razvoj naselij določila v strateškem delu OPN.

2.3. Naselja, za katera se določijo ureditvena območja naselij in območja za dolgoročni razvoj naselij

Predvideno je, da se ureditvena območja naselij (UON) in območja za dolgoročni razvoj naselij (ODRN) določijo za vsa naselja, za katera so v strateškem delu OPN določena okvirna območja naselij oz. v izvedbenem delu OPN stavbna zemljišča v okviru enot urejanja prostora, t.j. za:

- okvirno območje naselja Črni vrh – UON / ODRN 1
- okvirno območje naselja Dragopolje – UON / ODRN 2
- okvirno območje naselja Kapla – UON / ODRN 3
- okvirno območje Dragopolje (kmetijsko proizvodna cUON / ODRN a) – UON / ODRN 4
- okvirno območje naselja Vindija – UON / ODRN 5
- okvirno območje naselja Loke – UON / ODRN 6
- okvirno območje naselja Loški vrh (Vinogradi) – UON / ODRN 7
- okvirno območje naselja Ojstriška vas – UON / ODRN 8
- okvirno območje naselja PUON / ODRN dor – UON / ODRN 9
- okvirno območje naselja PUON / ODRN dor (jug) – UON / ODRN 10
- okvirno območje naselja Tabor – UON / ODRN 11
- okvirno območje naselja Hudimarje – UON / ODRN 12

V kolikor bo v okviru strokovnih podlag ugotovljeno, da zgoraj navedena naselja (ali njihovi deli) ne ustrezajo merilom za določitev UON in ODRN, se za ta območja določi ustrezen tip poselitve (npr. posamična poselitve). Velja tudi obratno, v kolikor bo v strokovnih podlagah ugotovljeno, da je katera od drugih poselitvenih oblik ustrezna merilom za določanje UON in ODRN, se zanjo določi območje naselja.

2.4. Strokovne podlage za določanje ureditvenih območij naselij in območij za dolgoročni razvoj naselij

Z namenom strokovnih odločitev bo Občina Tabor za potrebe določitve mej ureditvenih območij naselij in območij za dolgoročni razvoj naselij skladno s 60. členom ZUreP-2 pridobila ustrezne strokovne podlage. Pri tem bo smiselno upoštevala določila veljavnega OPN ter že izdelane strokovne podlage s področja poselitve:

- Strokovne podlage za strategijo prostorskega razvoja in prostorski red občine Tabor, načrtovalec: URBANISTI Gorazd Furman Oman s.p., Celje, št. proj. 05-10, datum izdelave: april 2007,
- Posebne strokovne podlage za poslovno cono Tabor, URBANISTI, d.o.o., Celje, št. 25-2007, december 2007.

Strokovne podlage se bodo skladno z 61. členom ZUreP-2 pripravile v obsegu, vsebini in obliki, ki bo ustrezala zahtevnosti določevanja mej ureditvenih območij naselij in območij za

dolgoročni razvoj naselij, poleg tega pa bo omogočala tudi usklajevanje razvojnih in varstvenih interesov ter zagotavljala transparentne strokovne rešitve.

V kolikor se bo tekom izdelave strokovnih podlag pokazalo, da že izdelane strokovne podlage za območje vodilnega naselja (Tabor) ali druga večja naselja ne zadostujejo, se lahko za ta naselja izdela urbanistična zasnova. Urbanistična zasnova je skladno z 62. členom ZUreP-2 sicer obvezna strokovna podlaga za urbana naselja, lahko pa se izdela tudi za druga urbana naselja, »kjer je zaradi posebnega razvojnega interesa ali nasprotujočih si interesov to potrebno« (62. člen ZUreP-2). (Opomba: drugo urbano naselje je »večje pozidano in poseljeno naselje v katerem prevladujejo mestne funkcije nad agrarnimi, vendar nima statusa mesta. V drugem urbanem naselju so storitvene, oskrbne in druge dejavnosti, ki oskrbujejo prebivalce naselja in bližnje območje«, 3. člen ZUreP-2).

S strokovnimi podlagami bo med drugim preverjeno, ali se lahko ureditvena območja naselij in območja za dolgoročni razvoj naselij določijo za vseh 12 predvidenih območij (naselij). Med drugim se bo preverilo, ali vsa naselja iz OPN ustrezajo definiciji naselja po ZUreP-2, ki določa (3. člen), da je naselje »območje obstoječega naselja, ki obsega zemljišča, pozidana s stanovanjskimi in drugimi stavbami ter gradbeno-inženirskimi objekti in pripadajočimi površinami, potrebnimi za njihovo uporabo, ter javne površine. Naselje tvori skupina najmanj desetih stanovanjskih stavb. Naselja se med seboj razlikujejo po funkciji in vlogi v omrežju naselij ter velikosti, urbanistični ureditvi in arhitekturi«.

Kot obvezna strokovna podlaga bo v postopku SD OPN 1 skladno z 62. členom ZUreP-2 izdelan elaborat ekonomike.

2.5. Uskladitev razpršene poselitve s posamično poselitvijo

Občina Tabor bo s SD OPN 1 sprejela uskladitev razpršene poselitve v OPN s posamično poselitvijo na podlagi ZUreP-2.

Glede uskladitve razpršene poselitve v veljavnih OPN s posamično poselitvijo ZUreP-2 v 280. členu ZUreP-2 določa, da se kot območje stavbnih zemljišč na posamični poselitvi po ZUreP-2 štejejo površine razpršene poselitve po ZPNačrt, kot so v občinskih prostorskih načrtih določene skladno s Pravilnikom o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Uradni list RS, št. 99/07).

Glede na to, da je v OPN razpršena poselitev določena skladno z navedenim pravilnikom, se s SD OPN 1 sprejme ustrezna uskladitev.

Posebne strokovne podlage za uskladitve razpršene poselitve v OPN s posamično poselitvijo na podlagi ZUreP-2 niso predvidene.

2.6. Presoja zasebnih potreb

Vse zasebne potrebe iz točke 1.2 se vključijo postopek SD OPN 1 v fazi izdelave teh Izhodišč in sprejema sklepa o začetku postopka SD OPN 1, nadalje pa se preveri njihova skladnost tako, kot je predvideno s *Priročnikom za obravnavo pobud za spremembo namenske rabe zemljišč* (Ministrstvo za okolje in prostor, Ljubljana, september 2017). Morebitne dodatne strokovne podlage za zasebne potrebe zagotovijo investitorji sami.

2.7. Način upoštevanja nadrejenih prostorskih aktov

Predhodno je podano in opisano, kako se pri pripravi SD OPN 1 upoštevajo ZUreP-2 (točke 2.1, 2.2, 2.5), veljaven OPN (točki 1.1, 2.3) in že izdelane strokovne podlage (točka 2.4) ter katere strokovne podlage so še predvidene.

Pri določanju ureditvenih območij naselij in območij za dolgoročni razvoj naselij se poleg navedenega upoštevajo tudi izhodišča hierarhično višjih prostorskih aktov, t.j. izhodišča Odloka o strategiji prostorskega razvoja Slovenije (Uradni list RS, št. 76/04 in 33/07 – ZPNačrt), ki na podlagi 266. člena ZUreP-2 ostaja v veljavi tudi po uveljavitvi tega zakona in se šteje kot Strategija iz 66. člena ZUreP-2.

Strategija prostorskega razvoja Slovenije (v nadaljevanju: SPRS) je bila sprejeta v letu 2004 in predstavlja »temeljni državni dokument o usmerjanju razvoja v prostoru«, pri pripravi SD OPN 1 pa je med drugim potrebno upoštevati naslednja temeljna izhodišča SPRS za področje poselitve:

- Pri usmerjanju poselitve je potrebno upoštevati prostorske možnosti in omejitve zagotavljati kvalitetnejše in privlačnejše bivalno in naravno okolje, ustvarjati možnosti za gospodarski razvoj in družbeno pravičnost, zagotavljati racionalno širjenje naselij s poudarkom na notranjem razvoju naselij. Ob tem je potrebno ohraniti kulturno, predvsem stavbno in naselbinsko dediščino, biotske raznovrstnosti in naravne vrednote.
- Večji obseg zemljišč je potrebno nameniti razvoju gospodarstva, zlasti na območjih z dobrimi prometnimi povezavami in primernimi prostorskimi možnostmi.
- Pri načrtovanju naselij se upošteva naravne in druge omejitve; za obstoječa naselja se varstvo pred poplavami in hudournim delovanjem voda načrtuje predvsem z urejanjem tekočih voda v zaledju naselij.
- Notranji razvoj naselij ima prednost pred širjenjem na nova območja.
- Širitev naselja je mogoča le v primeru, ko v samem naselju ni več primernih zemljišč. S širitvijo se zagotovijo pogoji za razvoj stanovanjskih, gospodarskih in drugih zmogljivosti ter pogoji za razvoj proizvodnih in storitvenih dejavnosti. Širitev naselja je dopustna, če je skladna s temeljnimi cilji urejanja prostora, načeli usmerjanja poselitve, s programom opremljanja zemljišč in oceno ogroženosti zaradi naravnih in drugih nesreč.
- Gradnja zunaj poselitvenih območij je mogoča, če je v skladu z zakonodajo. Taka gradnja mora ustvarjati predvsem prepoznaven red v prostoru. Pri njenem urejanju se upošteva velikost in razporeditev stavb ter izoblikovanost. Poseljene površine in njihovo urejanje se opredeli glede na značilnosti obstoječe gradnje, predvsem pa na osnovi analize lokacije in lege, krajinskih značilnosti, strukture, členjenosti, funkcij stavbnih enot in stavbne tipologije.
- Avtohtoni poselitveni vzorec, ki prispeva k prepoznavnosti ali ohranjenosti kulturne krajine, se ohranja in varuje z obnovo, prenovo in ponovno / spremenjeno rabo obstoječih zakonito zgrajenih objektov, z nadomestno gradnjo zakonito zgrajenih objektov ali z novogradnjo, če gre za funkcionalno zaokrožitev komunalno opremljenega območja.
- Lokalna skupnost s svojimi akti določa, kako bo razvijala svoje potencialne. Gradnja zunaj poselitvenih območij naj dviguje kvaliteto kulturne krajine, bivalne pogoje in zaposlitvene možnosti. Pri tem se upošteva zgodovinski razvoj, avtohtonim prvinam slovenske gradbene kulture pa se dodaja nove oblikovalske rešitve, ki razvijajo slovenska podeželska mesta v smislu tržnega proizvoda. Ob tem je poudarjena

zahteva po visoki kvaliteti urbanističnih in arhitekturnih rešitev, kar je osnova, da se naselja razvijejo v lep, zanimiv, obiska vreden prostor.

- Ob upoštevanju nekaterih dejavnikov, kot so visok pridelovalni potencial za kmetijstvo in ustrezna koncentracija kmetijske posesti na kmetijo ter ob upoštevanju zahtev za varstvo naravnih virov in kakovostjo krajinskega in grajenega okolja, se zunaj poselitvenih območij izjemoma lahko namenijo zemljišča za gradnjo kmetij.
- V podeželskih naseljih, vaseh in zaselkih je možna gradnja znotraj obstoječih gradbenih parcel. Prioriteta je dana nadomestni in dopolnilni gradnji v sklopu obstoječih gradbenih parcel, v kolikor to ni mogoče, pa tudi ob njihovem robu. Prednost ima prenova in sanacija, usmerjenja v modernizacijo kmetijstva in v razvoj dopolnilnih dejavnosti. Na takih območjih se upošteva razvojne trende in hkrati ohranja tradicionalno strukturo. Zaradi preprečevanja imisijskih vplivov je potrebno upoštevati primerno oddaljenost stanovanjskih hiš od kmetijskih objektov. S prometnimi povezavami se omogoča neovirano povezanost in hiter dostop do obdelovalnih površin.
- Na območjih kvalitetne stavbne dediščine in/ali kulturne krajine, ki jim grozi odmiranje ali propad, je mogoče – ob upoštevanju določenih usmeritev – spremeniti namembnost v območja počitniških hiš.
- Zaradi izrazite razpršene poselitve slovenskega prostora se nova gradnja usmerja v zgoščevanje že poseljenih območij in ne v aktiviranje vedno novih površin za gradnjo. Namen tega je doseganje racionalne rabe zemljišč. Največjo pozornost pri zgoščevanju poselitve se nameni predvsem dobro dostopnim območjem.
- Zemljišča poselitvenih območij je potrebno opremiti z minimalno komunalno infrastrukturo (oskrba s pitno vodo, oskrba z energijo, odvajanje odpadkov, odstranjevanje odpadkov, navezava na javno cestno omrežje).
- Pri načrtovanju in urejanju naselij se zagotavlja arhitekturno prepoznavnost. Občina Tabor sodi po SPRS v območje Savinjsko – Kozjanske arhitekturne regije. Identiteta arhitekturnih krajin je dobro razpoznavna v jugo-zahodni tretjini občine (širše območje Črnega vrha), medtem ko je na ostalem območju občine identiteta komaj razpoznavna.

2.8. Način upoštevanja ciljev urejanja prostora

Pri pripravi SD OPN 1 je potrebno upoštevati nacionalne cilje prostorskega razvoja, ki so podrobneje opredeljeni v SPRS, med njimi predvsem naslednje (SPRS, 3 Cilji prostorskega razvoja Slovenije):

- Racionalen in učinkovit prostorski razvoj
 - Usmerjanje dejavnosti v prostoru na način, da ustvarjajo največje pozitivne učinke za prostorsko uravnotežen in gospodarsko učinkovit razvoj, socialno povezanost in kakovost naravnega in bivalnega okolja.
 - Zagotavljanje racionalne rabe prostora in varnosti prebivalstva z ustreznim načrtovanjem, večnamensko rabo in povezovanjem sektorjev.
 - Izboljševanje negativnih stanj v prostoru s prostorskimi in okoljskimi ukrepi.
- Razvoj policentričnega omrežja mest in drugih naselij
 - Spodbujanje funkcijske in infrastrukturne povezanosti mest in drugih naselij.
 - Zagotavljanje povezanosti urbanih naselij in njihovih zaledij z učinkovitejšo mobilnostjo, podprto z javnim potniškim prometom.
- Večja konkurenčnost slovenskih mest v evropskem prostoru
 - Učinkovito razmeščanje dejavnosti v naseljih z upoštevanjem lokacijskih možnosti in omejitev.

- Zagotavljanje zadostnih količin različnih stanovanj v urbanih naseljih.
- Kvaliteten razvoj in privlačnost mest ter drugih naselij
 - Varna, socialno pravična, vitalna, zdrava in urejena mesta ter druga naselja.
 - Zagotavljanje kvalitete bivalnega okolja z vključevanjem kulturne dediščine v urejanje, prenovo in oživljanje mest in drugih naselij.
 - Zagotavljanje kvalitete bivalnega okolja z ustrezno in racionalno infrastrukturno opremljenostjo, z razvito mrežo gospodarskih in storitvenih dejavnosti ter dostopnostjo do družbene javne infrastrukture.
- Skladen razvoj območij s skupnimi prostorsko razvojnimi značilnostmi
 - Skladen razvoj regionalnih območij.
- Medsebojno dopolnjevanje funkcij podeželskih in urbanih območij
 - Izkoriščanje prostorskega potenciala podeželja za razvoj raznolikih gospodarskih dejavnosti na podeželju.
 - Dopolnjevanje funkcij mesta in podeželja z razvojem dopolnjujočih dejavnosti.
- Preudarna raba naravnih virov
 - Varčna in večnamenska raba tal in virov.
 - Smotrna raba prostora za urbanizacijo in nadzor nad širjenjem urbanih območij.
 - Ohranjanje pridelovalnega potenciala tal za kmetijsko rabo.
 - Razmeščanje dejavnosti tako, da se zagotovi ravnovesje med možnostmi oskrbe in potrebami po vodi.
 - Spodbujanje rabe obnovljivih virov, kjer je to prostorsko sprejemljivo.
- Prostorski razvoj usklajen s prostorskimi omejitvami
 - Usmerjanje prostorskega razvoja izven območij, ki jih ogrožajo naravne ali druge nesreče.
 - Preusmerjanje obstoječih dejavnosti izven območij, ki so ogrožena zaradi naravnih ali drugih nesreč, oziroma izboljševanje zaščite pred posledicami naravnih in drugih nesreč.
- Kulturna raznovrstnost kot temelj nacionalne prostorske prepoznavnosti
 - Spodbujanje ohranjanja in razvoja kulturne raznovrstnosti kot osnove za kakovostno nacionalno prostorsko prepoznavnost, kvalitetno bivalno okolje in socialno vključenost.
 - Zagotavljanje dostopnosti do dediščine in s tem povečanje identifikacijskih, vzgojnih in gospodarskih potencialov ter njena trajnostna raba.
- Ohranjanje narave
 - Spodbujanje ohranjanja biotske raznovrstnosti, naravnih vrednot in naravnih procesov kot bistvenih sestavin kakovostnega naravnega okolja.
 - Zagotavljanje ustrezne vključitve biotske raznovrstnosti in naravnih vrednot v gospodarjenje z naravnimi viri in prostorom.
- Varstvo okolja
 - Vključenost posameznih sestavin varstva okolja v načrtovanje prostorskega razvoja dejavnosti.
 - Zagotavljanje komunalne opremljenosti obstoječih in novih zemljišč za gradnjo (vodovod, kanalizacija, čistilne naprave, sistemi ogrevanja in klimatizacije).
 - Racionalno ravnanje s komunalnimi in drugimi odpadki.

Pri pripravi SD OPN 1 je potrebno upoštevati cilje prostorskega razvoja občine, ki jih opredeljuje OPN v strateškem delu (OPN, 10. člen, Cilji prostorskega razvoja občine) in sicer z »namenom razreševanja obstoječih in pričakovanih prostorskih problemov v občini ter preusmeritve negativnih teženj in doseganja večje stopnje urejenosti v prostoru, pri čemer bo dan poudarek na izboljšanju kvalitete bivanja.«

Med konkretnimi cilji prostorskega razvoja občine, je za potrebe SD OPN 1 potrebno med drugim upoštevati že oblikovano vizijo prostorskega razvoja občine, kot izhodišča že oblikovane enote urejanja prostora vseh strnjenih naselij, v katere se usmerja nova poselitve, in glavne poudarke s področja poselitve ter usmeritve glede rabe naravnih virov in ohranjanja narave ter varstva kulturne dediščine (usmerjanje kmetijske dejavnosti na območja z visokim pridelovalnim potencialom tal za kmetijsko rabo in sicer v severni del občine, pa tudi v gričevnat osrednji del; območja ohranjanja narave kot posebna območja, kjer se ohranjajo prepoznavne kvalitete in vrednote prostora; območja kulturne dediščine kot posebna območja, kjer se ohranjajo in razvijajo prepoznavne kvalitete in vrednote prostora, pomembne z vidika krajinskih ter urbanističnih in arhitekturnih značilnosti).

2.9. Način upoštevanja poročila o prostorskem razvoju

Pri pripravi SD OPN 1 je potrebno smiselno upoštevati Poročilo o prostorskem razvoju (MOP, Direktorat za prostor, graditve in stanovanja, 2016; v nadaljevanju: Poročilo).

Namenska raba na območju celotne Občine Tabor je opredeljena v površinah, kot so prikazane v tabeli 3.

Tabela 3: Površine posameznih osnovnih namenskih rab (vir: OPN)

ONRP_ID / Opis vrednosti atributa	POV (površina v ha)
Skupaj	3483,80
1 / Območja stavbnih zemljišč	143,62
2 / Območja kmetijskih zemljišč	1122,54
3 / Območja gozdnih zemljišč	2202,26
4 / Območja voda	15,38

V primerjavi z državnim povprečjem (Poročilo, str. 38) predstavlja 143,62 ha stavbnih zemljišč (podatek iz OPN) kvoto, ki se uvršča v spodnjo polovico med vsemi slovenskimi občinami oz. celo v prvi razred (od petih) po rangiranju na nivoju države (v najnižji razred »55 – 504 ha skupne površine stavbnih zemljišč po občinah«).

Na dan 1.7.2020 znaša skupno število prebivalcev Občine Tabor 1.667 (vir: Statistični urad RS). Slednje pomeni, da na enega prebivalca občine pripada 861 m² stavbnih zemljišč, kar je pod slovenskim povprečjem (Poročilo, str. 40).

Za Občino Tabor je nadalje izračunano, da je ob izdelavi Poročila znašal delež nepozidanih stavbnih zemljišč občine 42-46%, kar je v okviru slovenskega povprečja (Poročilo, sr. 42).

V Poročilu (str. 43) je nadalje za Občino Tabor navedeno, da je bilo v občini med letoma 2002 in 2012 zgrajenih 50,6-62,8 stanovanj na 1000 prebivalcev (kazalnik Število zgrajenih stanovanj), kar je višje kot slovensko povprečje.

Število avtomobilov na 100 prebivalcev v občini je nad slovenskim povprečjem, med 53 in 55 (str. 46).

Skozi območje občine poteka sprejet državni prostorski načrt (DPN) za državne ureditve s področja energetike (za prenosni plinovod M2/1 na odseku Rogaška Slatina - Trojane) ter prometa (za avtocesto Arja vas - Ločica pri Vranskem) in DPN v pripravi (za prenosni plinovod M9 Kidričevo - Vodice) (str. 53 in ažurni podatki o DPN – MOP, Prostorski informacijski sistem <7.4.2021>).

Med demografskimi analizami lahko za Občino Tabor izpostavimo trend rasti staranja prebivalstva in sicer je gibanje indeksa staranja prebivalstva (2002 – 2013) znašalo med 0,8 in 1,3 (Priloga k Poročilu, str. 9). Občina Tabor je prepoznana kot redko poseljeno območje z zmerno rastjo prebivalstva (5 do 10%) v obdobju 2008 - 2013 (Priloga k Poročilu, str. 28). Število izdanih gradbenih dovoljenj na 1000 prebivalcev leta 2013 glede na leto 2008 kaže na močan padec, delež izdanih gradbenih dovoljenj za stanovanjsko gradnjo leta 2013 glede na leto 2008 pa je znašal med 96 in 105 % (Priloga k Poročilu, str. 43). Gostota cestnega omrežja se v občini od leta 2008 povečuje (Priloga k Poročilu, str. 47), sedaj pa je v okviru slovenskega povprečja. Občina se nahaja na manj kot 45 minutni dostopnosti do središča pokrajine, njena strateška prometna prednost pa je potek avtoceste po severnem robu občine in dva priključka nanjo v sosednjih občinah Vransko in Braslovče (Priloga k Poročilu, str. 48). Zaznana je zmerna rast (5 – 30%) števila osebnih avtomobilov v obdobju med 2007 in 2013 (Priloga k Poročilu, str. 53). Zbranih in odloženih komunalnih odpadkov v občini je bilo leta 2012 do 180-235 kg/preb. (str. 64), kar uvršča občino glede na slovensko povprečje med občine z manjšimi količinami zbranih komunalnih odpadkov (ki je seveda odvisno od števila prebivalcev). Odstotek odloženih odpadkov, zbranih v istem letu, je pod slovenskim povprečjem in znaša med 10 in 40% (Priloga k Poročilu, str. 64). Gibanje indeksa delovne mobilnosti (Priloga k Poročilu, str. 87) v obdobju 2007 – 2012 kaže na šibek padec (-1,49 do 0).

Pri pripravi SD OPN 1 se upoštevajo tudi podatki iz sistema spremljanja stanja prostorskega razvoja (SSSPR), ki jih v Prostorskem informacijskem sistemu (<http://www.pis.gov.si/>) vodi Ministrstvo za okolje in prostor.

Iz SSSPR so v nadaljevanju navedeni nekateri ključni kazalniki prostorskega razvoja za območje Občine Tabor (podatki se nanašajo na 1.1.2020, če ni drugače navedeno):

- demografski razvoj:
 - indeks spremembe števila prebivalcev v predhodnem sedemletnem obdobju celotne občine znaša 104,12; najvišji je v naseljih (po RPE) Loke (119,31), Tabor (115,67), Pondor (104,52), sledijo Kapla (98,47), Miklavž pri Taboru (94,38), Ojstriška vas (93,96) in Črni Vrh (93,29)
 - indeks spremembe števila prebivalcev starih od 0 do 14 let v predhodnem sedemletnem obdobju celotne občine znaša 123,42; najvišji je v naseljih (po REP) Loke (150), Tabor (134,04), sledijo Ojstriška vas (111,76), Pondor (108,7), Kapla (105,88), Miklavž pri Taboru (105) in Črni vrh (86,96)
 - indeks spremembe števila prebivalcev z dokončano osnovno šolo ali manj v predhodnem triletnem obdobju (od 1.1.2019) celotne občine znaša 90,08, za srednjo šolo znaša ta indeks 98,84, za višjo šolo ali več pa 114,59, kar vse je primerljivo s slovenskim povprečjem
 - na področju selitvenega gibanja prebivalstva znaša prirast prebivalstva iz naslova notranjih selitev na 1000 prebivalcev v občini +9, prirast s tujino je manjši in sicer +0,6, skupni prirast je prav tako pozitiven in sicer znaša +9,6 (na dan 1.1.2019); slednje predstavlja preobrat v dosedanjem trendu selitvenega gibanja, saj so bila

- posamezna pretekla obdobja skupnega prirasta občine zaznamovana z negativnim trendom
- indeks spremembe števila gospodinjstev znaša 96,93 (na dan 1.1.2018)
 - gospodarski razvoj:
 - medletni verižni indeks spremembe delovno aktivnega prebivalstva (razmerje med številom delovno aktivnega prebivalstva in številom delovno aktivnega prebivalstva predhodnega leta) znaša 94,3
 - medletni verižni indeks spremembe deleža zaposlenosti (sprememba razmerja med številom delovno aktivnega prebivalstva glede na kraj bivanja in številom delovno sposobnega prebivalstva v posamezni prostorski enoti) znaša 99,91
 - medletni verižni indeks spremembe indeksa delovne mobilnosti (razmerje med številom delovno aktivnih prebivalcev (brez kmetov) v določeni teritorialni enoti delovnega mesta in številom delovno aktivnih prebivalcev (brez kmetov) v teritorialni enoti prebivališča pomnoženo s 100) v predhodnem petletnem obdobju (od 1.1.2019) znaša 101,14
 - raba prostora:
 - indeks spremembe deleža stavbnih zemljišč v namenski rabi v predhodnem enoletnem obdobju označenega leta je na dan 1.1.2019 znašal 100, kar je zgolj podatek, ki pove, da v obdobju enega leta pred tem datumom ni bilo izdelanih nobenih sprememb površin osnovnih kategorij namenske rabe; enako velja za druge vrste osnovnih namenskih rab
 - delež nezazidanih stavbnih zemljišč glede na vsa stavbna zemljišča je na dan 1.1.2019 za celotno občino znašal 44,32%
 - graditev:
 - število izdanih gradbenih dovoljenj za stanovanjske stavbe na 1000 prebivalcev je za celotno občino na dan 1.1.2008 znašalo 19,4 (kar je eno najvišjih števil v državi v tistem letu); to število nato leta 2009 pade na 6,62, leta 2010 celo zgolj na 0,66, nato v 2011 spet naraste na 3,14 in se nato v obdobju 2012 – 2016 giblje okrog 1, leta 2017 naraste na 2,43, leta 2018 spet pade na 0,6, nato pa v zadnjem podatku (leto 2019) spet zraste na 3
 - število izdanih gradbenih dovoljenj za nestanovanjske stavbe na 1000 prebivalcev med 1.1.2008 in letom 2014 znaša 0; nato v letih 2015 - 2017 to število rahlo naraste na 0,6, sledi porast v letih 2018 in 2019 na 1,2
 - število izdanih gradbenih dovoljenj (za vse vrste stavb) na 1000 prebivalcev na dan 1.1.2019 tako znaša 4,2
 - na dan 1.1.2014 je znašalo število objektov priključenih na komunalno omrežje za celotno občino skupaj 61, kar je predstavljalo 3,95 delež objektov priključenih na komunalno omrežje (kazalnik prikazuje število in delež objektov, ki so bili pred šestimi leti priključeni na komunalno omrežje, glede na register evidentiranih nepremičnin (REN), zato so lahko podatki Občine tudi drugačni)
 - stanovanja:
 - število zgrajenih stanovanj na 1000 prebivalcev v predhodnem sedemletnem obdobju (pred 1.1.2019) znaša za celotno občino 41,34, kar je eno višjih števil v regiji
 - absolutno število stanovanjskih enot v celotni občini je sicer 1.1.2018 znašalo 650, kar pomeni, da je bilo na ta dan skupno 390 stanovanj na 1000 prebivalcev v občini (ciljna vrednost za leto 2022 sicer znaša 433 stanovanj / 1.000 prebivalcev; vir: Resolucija o nacionalnem stanovanjskem programu 2015-2025, Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, dostopno na: <https://gis.si/dev/sssp-media/ReNSP.pdf>)

- povprečna površina naseljenega stanovanja znaša 28,26 m² / prebivalca (na dan 1.1.2018), kar je blizu ciljni vrednosti (ciljna vrednost 2022: 29 m² / prebivalca)
- delež stanovanj v javni lasti znaša 2,92 % glede na skupno št. stanovanj v občini (na dan 1.1.2018) (ciljna vrednost 2022: 5,6%)
- delež najemnih stanovanj znaša 2,47 % glede na skupno št. stanovanj v občini (na dan 1.1.2018) (ciljna vrednost 2022: 14%)
- stopnja stanovanjske mobilnosti znaša 5,46%, ta vrednost predstavlja delež prebivalcev v občini, ki so se v času enega koledarskega leta preselili znotraj občine ali so se preselili v drugo občino, v primerjavi z vsemi prebivalci v prostorski enoti oz. menjava naslova stalnega prebivališča (na dan 1.1.2019) (ciljna vrednost 2022: 7%)
- delež prebivalcev, ki živijo v stanovanjih brez vsaj enega od osnovnih elementov infrastrukture (notranje stranišče, kopalnica, voda, elektrika, centralno ali daljinsko ogrevanje) izmed vseh prebivalcev, ki živijo v stanovanjih je na dan 1.1.2018 znašal 12,06%, kar je blizu ciljne vrednosti (ciljna vrednost 2022: 12%)
- delež naseljenih stanovanj, ki so opremljena z vsemi osnovnimi elementi infrastrukture (notranje stranišče, kopalnica, voda, elektrika, centralno ali daljinsko ogrevanje) izmed vseh naseljenih stanovanj znaša 83,74% (na dan 1.1.2018) (ciljna vrednost 2022: 90%)
- število nenaseljenih stanovanj, ki so opremljena z vsemi osnovnimi elementi infrastrukture (notranje stranišče, kopalnica, voda, elektrika, centralno ali daljinsko ogrevanje) in niso v uporabi za počitniške ali gospodarske namene je 1.1.2018 znašalo 84 za celotno občino

2.10. Način upoštevanja drugih razvojnih in varstvenih dokumentov

Drugih razvojnih in varstvenih dokumentov, ki bi se nanašali konkretno na vsebino SD OPN 1, Občina Tabor nima, bo pa pri vsebinskih oz. strokovnih odločitvah glede določanja mej ureditvenih območij naselij in območij za dolgoročni razvoj naselij upoštevala:

- namensko rabo iz OPN,
- smernice in mnenja pristojnih nosilcev urejanja prostora,
- podatke iz prikaza stanja prostora (priloga OPN), ki se z SD OPN 1 ažurirajo in pripravijo kot nov prikaz stanja prostora,
- strokovno literaturo kot npr. Fister, P. (1993): Arhitekturne krajine in regije Slovenije, Ljubljana: Ministrstvo za okolje in prostor RS, Zavod RS za prostorsko planiranje, Marušič, I., (1998): Krajine predalpske regije, nosilec naloge: Marušič, J., Jančič, J., sodelavci: Hladnik, J. et al., Ljubljana: Ministrstvo za okolje in prostor RS, Urad RS za prostorsko planiranje in podobno,
- prostorske podatke in evidence, kot npr. topografske podatke, podatke katastra stavb, gospodarske javne infrastrukture in podobno.

3. Potrebne investicije v komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo in družbeno javno infrastrukturo

Za območja stavbnih zemljišč znotraj ureditvenih območij naselij (UON), v povezavi z območji za dolgoročni razvoj naselij bo potrebno zagotoviti njihovo osnovno komunalno opremo in možnost priključitve na gospodarsko javno infrastrukturo (GJI).

Glede priključevanja na vodovodno omrežje, javne ceste in elektriko je Občina Tabor zadovoljivo pokrita, zato za vsa naselja, za katera se določajo UON obstaja možnost priključevanja na ta del GJI. Zato se ta GJI ustrezno vzdržuje in posodablja, ter dograjuje.

Slabša pa je opremljenost občine s komunalno infrastrukturo, konkretno s kanalizacijskim omrežjem, ki je izgrajeno samo na območju naselij Tabor in Ojstriška vas. Potrebna je dograditev kanalizacijskega omrežja za preostala strnjena naselja, na ostalih področjih, kjer izgradnja kanalizacijskega sistema ni smotna, so predvidene MKČN.

Podrobnejši plan izgradnje kanalizacijskega omrežja z investicijskimi vrednostmi bo razviden iz Operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode za območje Občine Tabor (ki je v pripravi in se njegov sprejem predvideva do konca leta 2021) in se lahko uporabi kot strokovna podlaga v SD OPN 1.

Nujne investicijske obnove cest so potrebne na celotnem območju občine. Predvidena je tudi izgradnja državne kolesarske povezave v Savinjski regiji D1 Celje – Šempeter v Savinjski dolini – Ločica pri Vranskem – Kamnik za zagotavljanje dnevne in trajnostne mobilnosti.

Sredstva za opremljanje stavbnih zemljišč Občina Tabor zagotavlja iz proračuna občine Tabor ter drugih virov. Občina ima predvidene stroške investicijskega vzdrževanja lokalnih cest, izgradnje kanalizacijskega in vodovodnega omrežja v NRP.

Javna infrastruktura s področja šolstva in otroškega varstva: zaradi priseljevanje se pojavljajo potrebe po povečanju prostorov za potrebe šole, vrtca oziroma knjižnice, gradnji večje športne dvorane s predstavitvijo zunanjega igrišča.

Na območju Ojstrice je predvidena označitev in zavarovanje območja kulturne dediščine.

Za potrebe gospodarstva ob glavni cesti je potrebno pridobiti prostor za razvoj poslovne cone.

V Pondorju je za namen rekreacije in druženja oz. za otroško igrišče predvidena pridobitev javnih površin.

4. Okvirni roki za izvedbo priprave SD OPN 1

123. člen ZUreP-2 določa, da se spremembe in dopolnitve prostorskega izvedbenega akta pripravljajo in sprejemajo po postopku, ki je predpisan za njegovo pripravo in sprejetje.

Postopek SD OPN 1 skladno z ZUreP-2 teče po naslednjih fazah in v naslednjih rokih, kot je prikazano v tabeli 4.

tabela 4: Roki za pripravo SD OPN 1 in njegovih posameznih faz

(1) Izdelava Izhodišč za pripravo SD OPN 1, sodelovanje z javnostjo	april - december 2021; javna predstavitev: 8.9.2021 sprejem Izhodišč: januar 2022
(2) Župan sprejem sklep o začetku priprave SD OPN 1, objava sklepa in Izhodišč v uradnem glasilu in prostorskem informacijskem sistemu, dodelitev identifikacijske številke prostorskega akta	januar - februar 2022
(3) Pridobivanje mnenj nosilcev urejanja prostora (NUP) o verjetnosti pomembnejših vplivov SD OPN 1 na okolje	NUP: 30 dni
(4) Pridobivanje odločbe MOP, ali je potrebna izvedba celovite presoje vplivov na okolje (CPVO)	MOP: 21 dni po fazi (3)
(5) Pridobivanje konkretnih smernic NUP	NUP: 30 dni, hkrati s fazo (3)
(6) Izdelava osnutka SD OPN 1	izbrani načrtovalec SD OPN 1
(7) Občina izvede sodelovanje z javnostjo	tekom faze (6)
(8) Izdelava okoljskega poročila (OP), če je z odločbo potrjena izdelava CPVO	izbrani izdelovalec OP
(9) Objava osnutka SD OPN 1 in OP v prostorskem informacijskem sistemu in pridobivanje mnenj NUP na osnutek SD OPN 1 in mnenj NUP o sprejemljivosti vplivov izvedbe na SD OPN 1 okolje (mnenje na OP)	NUP: 30 dni (+30 dni, v kolikor to zahteva NUP)
(10) Pridobivanje odločbe MOP, ali je OP ustrezno	30 dni po fazi (9)
(11) Dopolnitev osnutka SD OPN 1 in OP na podlagi mnenj iz faze (9)	izbrani načrtovalec SD OPN 1 in izdelovalec OP
(12) Objava osnutka SD OPN 1 in OP v prostorskem informacijskem sistemu in javna razgrnitev ter javna obravnav	Trajanje javne razgrnitve minimalno 30 dni
(13) Občina zavzame stališča do pripomb in predlogov javnosti	Občina: 45 dni po končani javni razgrnitvi
(14) Izdelava predloga SD OPN 1 na podlagi stališč iz faze (13)	izbrani načrtovalec SD OPN 1
(15) Objava predloga SD OPN 1 in OP v prostorskem informacijskem sistemu in pridobivanje mnenj NUP na predlog SD OPN 1 in mnenj NUP o sprejemljivosti vplivov izvedbe na SD OPN 1 okolje (mnenje na OP), če ga niso podali v fazi (9)	NUP: 30 dni (+30 dni, v kolikor to zahteva NUP)

(16) Izpeljava postopka prevlade javne koristi (samo v primeru negativnih mnenj NUP iz faze (15))	MOP, NUP
(17) Pridobivanje odločbe MOP, ali so vplivi izvedbe SD OPN 1 na okolju sprejemljivi	MOP
(18) Izdelava usklajenega predloga SD OPN 1, posredovanje na MOP, da ga potrdi s sklepom (po pridobitvi vseh pozitivnih mnenj iz faze (15) in ugotovitvi MOP iz faze (17), da so vplivi izvedbe predloga SD OPN 1 na okolje sprejemljivi)	izbrani načrtovalec SD OPN 1 MOP: 30 dni
(19) Objava potrjenega predloga SD OPN 1 v prostorskem informacijskem sistemu	MOP
(20) Sprejem SD OPN 1 na OS, posredovanje SD OPN 1 na MOP, da ga javno objavi v prostorskem informacijskem sistemu kot veljaven SD OPN 1, objava v uradnem listu	OBČINA, MOP

Okvirni predvideni roki se zaradi nepredvidljivih zahtev in pogojev v postopku lahko tudi spremenijo, razen zakonsko določenih, saj pripravljavec akta na to ne more imeti nikakršnega vpliva.

5. Sodelovanje udeležencev urejanja prostora pri pripravi Izhodišč

Sodelovanje zainteresirane javnosti in posvet z nosilci urejanja prostora pri oblikovanju Izhodišč je predpisano v 108. členu ZUreP-2. Občina je obvestilo o možnosti sodelovanja pri pripravi izhodišč objavila na spletni strani (www.obcina-tabor.si) in oglasni deski občine. Povabilo za sodelovanje je bilo objavljeno od 27.8.2021 do 8.9.2021, javni posvet je bil organiziran dne 8.9.2021

Zainteresirana javnost je sodelovala v postopku priprave Izhodišč tudi s pomočjo elektronskih sredstev (elektronski naslov občine: info@obcina-tabor.si).

Posvet z zainteresirano javnostjo in drugimi udeleženci urejanja prostora pri oblikovanju Izhodišč je bil izveden tudi v drugih neformalnih oblikah na različne načine, kot npr. sestanki in posvet z občinsko upravo in županom, seznaneitev na občinskem svetu.

5.1. Sodelovanje NUP

K sodelovanju pri pripravi Izhodišča so bili pisno pozvani tudi nosilci urejanja prostora, nekateri med njimi so se udeležili javnega posveta 8.9.2021 in podali naslednje pripombe:

- Zavod za gozdove Slovenije, OE Celje:
 - pri pobudah, ki se nanašajo na umestitev žage, je potrebno poleg SZ za namen postavitve samega objekta določiti tudi SZ na manipulacijskih površinah (manipulacija z lesom, odlaganje ipd.)
- DRSV:
 - NR za vodna zemljišča je potrebno uskladiti s podatki iz Atlasa voda.

V fazi priprave Izhodišč so pisna mnenja posredovali naslednji NUP, njihova priporočila pa se ustrezno upoštevajo pri pripravi SD OPN 1 in so priloga teh izhodišč:

- Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje, št. 350-204/2021-3-DGZR, dat. 1.9.2021,
- Ministrstvo za obrambo, Direktorat za logistiko, št. 350-134/2021-2, dat. 9.9.2021,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, št. 350-1/2021-130, dat. 7.9.2021,
- Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za trajnostno mobilnost in prometno politiko, št. 350-32/2020/145-02519722, dat. 7.9.2021,
- Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija RS za infrastrukturo, št. 350-1/2021/286, dat. 11.10.2021,
- Ministrstvo za infrastrukturo (področje letalskega in pomorskega prometa), št. 350-11/2021/87-02011201, dat. 20.9.2021,
- DARS, št. 7.0.2./2021-PTPP/VD-2403, dat. 29.9.2021,
- Ministrstvo za kulturo, št. 3501-65/2021/5, dat. 29.9.2021,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (področje kmetijstva), št. 3502-58/2021/3, dat. 8.10.2021,
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Celje, e-pošta 7.10.2021.

5.2. Sodelovanje z zainteresirano javnostjo

Zainteresirana javnost je na javnem posvetu 8.9.2021 oz. pisno podala naslednje pripombe:

- Pri presoji pobud za gradnjo naj se poleg že zavarovanih območij VVO upoštevajo tudi predlagana nova območja VVO, ki sicer še niso ustrezno zakonsko razglašena, prikazana pa so v že izdelanih strokovnih podlagah.

- V postopku SD OPN 1 je potrebno uskladiti NR na J delu Občine, kjer je spremenjena meja s sosednjo Občino Trbovlje (naselje Vrhe).
- Predlaga se sprememba max. faktorja zazidanosti v EUP OJ01 (osrednji del Ojstriške vasi) in sicer:
 - predlog spremembe Odloka (65. člen za EUP OJ01): »Na parcelah, pripadajočih k obstoječim legalnim 3 in več- stanovanjskim stavbam v EUP OJ01 lahko za gradnjo nezahtevnih objektov faktor zazidanosti parcele znaša do 1,0, v kolikor se več takih objektov postavi skupaj in so oblikovani kot celota (material les ali kovina v barvi lesa, enotni vertikalni gabariti, naklon streh sledi funkciji objekta, čim manjša vizualna izpostavljenost- zazelenitev bočnih strani) in imajo pozitivno mnenje s področij pristojnih mnenjedajalcev.«
 - obrazložitev: Objekt OV38/38 a v Ojstriški vasi leži v centru vasi. Območje okolice objekta je nekvalitetno spremenjeno iz njegove prvotne funkcije (kmetija). Z željo po ureditvi okolice objekta, ki v obstoječem stanju predstavlja velike utrjene peščene površine, so se že v letu 2015 stanovalci skupaj z Občino Tabor kot solastnikom objekta, srečali s pristojnimi osebami z ZVKDS; OE Celje. ZVKDS, OE Celje je takrat predlagal, da se dvorišče južno od objekta v čim večji meri zazeleni, tako bi se tudi dvorišče na vzhodni strani objekta urejalo s povoznimi travnimi ploščami in vzpenjalkami, ki bi rasle na naknadno prizidano teraso. ZVKDS je predlagal, da se parkiranje stanovalcev premakne na severno stran objekta, saj je tam manj vpadljivo večje število vozil. S tem ciljem so se z Občino Tabor posamezni stanovalci objekta dogovorili, da so od Občine lahko odkupili parcele za parkiranje na severni strani objekta. Le-te so zaenkrat zelenice. Zaradi odprte lege - močan veter iz zahodne smeri - in severne lege parcel, na katere pozimi s severne strešine zgrmi ves sneg naenkrat (na južni strešini se topi postopoma) in zaradi drugih vremenskih nepravilnosti, si želijo vsi lastniki parcel na severni strani objekta zgraditi enotno oblikovane, vizualno nevpadljive nadstreške za parkiranje, ki na vzhodni ozelenjeni fasadi tvorijo zaledno stranico premaknjeni kapeli ob objektu. Trenutni OPN takega posega ne dovoljuje. Pobudniki smatrajo, da bi bilo zaradi dimenzij večstanovanjskega objekta in pripadajočih parcel / dvorišča v širšem, ne samo njihovem interesu, da se pobuda v SD OPN 1 upošteva tako, kot je predlagano, saj s tem vas dobi možnost zeleno in kvalitetno oblikovanega prostora / dvorišča edinega večstanovanjskega objekta v vasi.

K podaji terminskega plana uresničitve gradnje na večjih kompleksih nezazidanih stavbnih zemljišč so bili dne 30.11.2020 pisno povabljeni tudi lastniki večjih površin takih zemljišč. Občina Tabor jih je z dopisom seznanila, da pristopa k SD OPN 1 in da je seznanjena z večjim povpraševanjem zasebnih investitorjev za gradnjo v občini. Ob tem je Občina proučila bilance nezazidanih stavbnih zemljišč in ugotovila, da bo imela težavo pri argumentiranju novih potreb po širitvah stavbnih zemljišč zasebnih pobudnikov, saj ima v OPN določene večje površine stavbnih zemljišč, ki so že leta nezazidana in za katera kaže, da do gradnje ne bo prišlo (najverjetneje zaradi velikih stroškov komunalnega opremljanja, lahko pa tudi zaradi drugih razlogov, kot je prenos lastništva, stečaji lastnikov zemljišč ipd., s katerimi Občina formalno ni seznanjena). Z namenom izvajanja racionalne zemljiške politike je Občina lastnike večjih kompleksov nezazidanih stavbnih zemljišč tako pozvala, da bodisi podajo formalno vlogo za spremembo namenske rabe iz stavbnih v kmetijska zemljišča, bodisi se glede resnosti namena aktivacije zemljišč za gradnjo izrečejo s terminskim planom, ki ga bo Občina proučila. Poslani naslovniki se v roku 30 dni niso odzvali. Z zamudo se je nato pisno odzval eden od večjih lastnikov kompleksa nezazidanih stavbnih zemljišč na območju Pondor – jug, ki pa je podal zgolj nestrinjanje s spremembo stavbnih v kmetijska zemljišča, ni pa podal predlogov in časovnice glede njihove aktivacije za gradnjo. Ker je

izrazi namen gradnje, je Občina sprejela odločitev, da se del nezazidanih stavbnih zemljišč na tem območju ohrani in sicer zgolj za parcele, za katere je navedeni lastnik zemljišč izrazil namero po gradnji. Občina bo v nadaljevanju vodila tako zemljiško politiko, da bo spodbudila čimprejšnjo realizacijo gradnje na tem območju.

V zvezi z zgoraj navedeno namero Občine, da racionalizira obseg stavbnih zemljišč, je bil poslan tudi dopis lastniku večjega kompleksa preostalih nezazidanih stavbnih zemljišč na območju Pondor – jug in sicer na naslov HETA ASSET RESOLUTION, DRUŽBA ZA FINANCIRANJE D.O.O., DUNAJSKA CESTA 167, 1000 LJUBLJANA (Dopis št. 3500-40/2020-1). Na poziv se naslovnik ni odzval, zato je Občina Tabor sprejela odločitev, da med potrebe Občine uvrsti tudi spremembo namenske rabe (nezazidanih) stavbnih zemljišč v kmetijska zemljišča.

Povabilo občanom za podajo pobud (zasebnih potreb) je bilo javno objavljeno od 26.6.2020 do 31.7.2020. Poleg tega je bil dodatno v lokalnem časopisu NOVICE IZPOD KRVAVICE, novembra 2020 objavljen dodatni poziv, da lahko v okviru SD OPN 1 občani podajo tudi pobude za krčitve gozdov do 31.12.2020.

6. Usmeritve za nadaljevanje postopka SD OPN 1

Župan na podlagi teh Izhodišč skladno z 110. členom ZUreP-2 sprejme sklep o pripravi SD OPN 1. Postopek se nadaljuje skladno z ZUreP-2, pri čemer se lahko za konkretne smernice iz 5. odstavka 110. člena ZUreP-2 poleg državnih zaprosi *tudi lokalne nosilce urejanja prostora*. Slednje je potrebno *opredeliti v sklepu*.

7. Priloge

Priloga 1: Usmeritve NUP v fazi priprave Izhodišč

Priloga 2: Analiza pobud v SD OPN 1

Priloga 3: Prikaz območij pobud v SD OPN 1